促进回收行业高质量发展

——多部门详解深入推进再生资源回收体系建设

■ 新华社记者 黄韬铭 谢希瑶

商务部、国家发展改革委、工业和信息化部等9部门近日印发的《关于深入推进再生资源回收体系建设 促进回收行业高质量发展的意见》，11月17日对外发布。国务院新闻办公室当日举行发布会，相关部门负责人对此进行详解。

切实解决废旧家具“扔比买难”等问题

“近年来，商务部持续加大再生资源回收行业政策支持，确定了32个回收体系试点城市和78家试点企业。”商务部部长助理袁晓明说，但我国再生资源回收行业长期依赖粗放式经营，多数地区在一定程度上存在回收模式不够清晰、责任主体不够明确等问题。

大件废旧家具“扔比买难”，如何解决？意见提出探索建立包干清运、市场化上门清运、公益回收清运模式。

“包干清运，就是由地方人民政府在一定区域范围内确定一家或多家回收企业，承担起大件废旧家具回收清运责任；市场化上门清运，主要是鼓励回收企业与物业公司合作开展上门回收，在社区居民家门口构建起高效便捷的服务网络；公益回收清运，是由地方人民政府组织回收企业在约定时间内，统一免费回收居民投放的大件废旧家具，确保大件废旧家具‘清得走、有去处’。”袁晓明说。

新家电来了，废旧家电往哪儿送？

“在回收环节，我们鼓励系统再生资源回收利用企业与商贸流通企业对接合作，开展‘换新+回收’业务，促进家电换新与回收的有效衔接”。全国供销合作总社新闻发言人、经济发展与改革部部长马继红说，同时，探索建立多元化回收机制，积极发展“互联网+”回收模式，比如湖北省供销合作社搭建“以旧换新公共服务平台”，为居民提供价格评估、下单结算、上门取件等全流程服务，实现废旧家电“一键回收”。

抓好“新三样”固废回收利用

“当前，我国新能源汽车动力电池正在进入规模化退役阶段，光伏组件和风机叶片也将相继迎来退役高峰期。”袁晓明说，近年来“新三样”固废回收利用体系初具规模，但回收利用工作偏向“末端治理”，从生产端到利用端的工作链条还有断点，相关技术尚不成熟。

为此，意见对“新三样”固废回收利用作出总体部署，具体可概括为三个方面：

一是动力电池“全品类收”。修订新能源汽车废旧动力电池综合利用规范条件，推动新能源汽车“车电一体报废”回收拆解。加快补齐非车载动力型以及储能型、消费型电池回收体系短板，推动各类动力电池“退役有踪、回收有序”。

二是风光设备“全周期管”。健全回收机制，落实废旧光伏组件、风机叶片处置规定，鼓励发电企业建立退役设备回收体系；推动市场对接，研究推动电力央企与综合利用企业建立市场化业务对接机制。

三是投资布局与技术研发“全面加力”。指导大型央企依据新能源产业分布合理投资布局回收网络和利用基地，进一步优化网络布局。引导重点企业突破关键共性技术，推广应用人工智能等先进技术装备，让退役设备“收得回、拆得好”。

促进回收行业高质量发展

“根据相关协会数据，2025年全国主要品种回收总量达到4.17亿吨、同比增长4.1%，回收总额1.39万亿元、同比增长3.8%，行业总体保持稳定增长态势。”商务部流通业发展司司长李佳路说，但是目前回收网络覆盖不全、经营主体高度分散、行业“小散弱”等问题尚未得到根本改变。

为此，意见从完善回收网络、育强回收主体、强化数智赋能等方面着力，推动行业高质量发展。

“我们将指导地方完善‘回收站点—中转站—分拣中心’三级网络体系，支持中国资源循环集团、中国再生资源开发集团等大型企业与地方重点回收企业协同布局，同时支持大型回收企业提升组织化、规模化水平，培育形成一批回收行业龙头企业，发挥引领带动和兜底保障作用。”李佳路说。

“在回收站点布局建设上，我们将努力提升回收服务覆盖面。在回收模式方面，将会同有关部门加强生活垃圾分类清运体系与再生资源回收体系网点的功能衔接。”马继红表示。

（新华社北京11月17日电）

护航全生命周期健康
我国将逐步实现疫苗处方全覆盖

新华社北京11月17日电（记者 顾天成）国家疾控局、国家卫生健康委、国家中医药局17日发布《关于全面推行疫苗处方工作的指导意见》。意见提出，“十五五”期间，逐步实现疫苗处方在二级及以上医疗机构、基层医疗卫生机构的全覆盖，提高全人群、全生命周期疫苗接种覆盖水平。

疫苗处方是群众在诊疗服务中同步获得预防接种建议的服务方式。意见明确，坚持“预防为主、医防融合、规范安全、便民高效”，构建“诊疗—评估—处方—宣教—接种”服务模式，发挥医疗机构对儿童、老年人、慢性病患者等重点人群疫苗接种的推动作用。

意见提出，疫苗处方实施机构包括二级及以上医疗机构、基层医疗卫生机构、妇幼保健机构，以及专科疾病防治院。处方由实施机构的重点科室，包括全科医疗科、预防保健科、儿科、老年医学科、感染科、体检中心/门诊等科室的临床、公共卫生、中医类别执业医师开具。边远地区医疗卫生机构执业助理医师、取得乡村医生证书的乡村医生，也可开具疫苗处方。

在疫苗目录方面，意见还明确，可为成人特别是慢性病患者、老年人、感染高风险人群开具流感、肺炎球菌、带状疱疹、HPV、乙肝等疫苗处方；为儿童和青少年开具流感、肺炎球菌、水痘、轮状病毒等疫苗处方。各地可结合实际细化目标人群，动态调整推荐疫苗品种。服务流程包括识别对象、开具处方、接种服务、信息化管理四个环节。网络诊疗不得开具疫苗处方，疫苗处方将电子化管理，与免疫规划信息系统互联互通，形成闭环。

据悉，各级疾控、卫生健康、中医药部门将加强协同，开展规范化培训，探索激励机制，确保政策落地见效。

乐山市市中区采矿权拍卖出让公告

乐市土矿交公〔2026〕41号

根据《中华人民共和国矿产资源法》《中华人民共和国拍卖法》《中华人民共和国矿产资源法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第839号）《自然资源部关于印发矿业权出让交易规则的通知》（自然资规〔2023〕1号）《财政部 自然资源部 税务总局关于印发〈矿业权出让收益征收办法〉的通知》（财综〔2023〕10号）等相关法律法规的规定，经乐山市市中区人民政府批准，乐山市市中区自然资源局委托乐山市土地矿权交易中心于2026年12月29日10:00在乐山高新区乐高大道6号6幢智创SOHO（A座）五楼乐山市公共资源交易服务中心公开拍卖出让四川省乐山市市中区红豆山砂岩矿采矿权，现将有关事项公告如下：

一、出让人

名称：乐山市市中区自然资源局

二、矿业权交易平台

名称：乐山市土地矿权交易中心

三、出让采矿权相关情况

采矿权名称	四川省乐山市市中区红豆山砂岩矿		
序　号	2026-拍-40号		
地理位置	市中区棉竹镇、悦来镇	矿区面积	0.4262平方公里
开采矿种	砂岩	资源量情况	查明矿区范围内总资源量1612.1万吨，其中：控制资源量951.4万吨，推断资源量660.7万吨。
开采标高	:+508m～+412m	出让年限	16.7年
直角坐标（2000国家大地坐标系）	拐点号	X（m）	Y（m）
	1	3284697.52	35375019.51
	2	3284362.04	35374819.80
	3	3284062.56	35374291.16
	4	3283661.29	35374525.05
	5	3283658.67	35374706.83
	6	3284071.20	35374738.42
	7	3284078.27	35375223.02
	8	3284490.74	35375305.10
拟设生产规模	80万吨/年		
起拍价	3245万元	保证金	649万元
其他要求	竞买申请人对《乐山市采矿权拍卖出让公告》《乐山市采矿权拍卖出让须知》和出让采矿权现状有异议，应在报名申请前以书面形式送达交易中心。竞买申请人一旦提交申请，即视为对本公告和出让采矿权现状无异议，对拍卖出让文件内容清楚并愿意受其约束，竞买申请人竞得矿权后不得以不清楚采矿权现状或该采矿权存在瑕疵为由对成交结果及因此签订的相关文件提出异议，并对自己在拍卖活动中的行为承担一切法律及经济责任。在《采矿权出让合同》签订前，对拍卖过程中产生的异议，由拍卖人予以解释。在《采矿权出让合同》签订后产生的争议，按合同约定执行。		

四、竞买资格和相关要求：

（一）独立法人，不接受联合体竞买。

（二）未被列入全国矿业权人勘查开采信息公示系统中的“严重违法名单”。

（三）未被“信用中国”网站列入“严重失信主体名单”“经营异常名录”“安全生产领域严重失信惩戒名单”。

（四）未被“国家企业信用信息公示系统”列入“经营异常名录”“严重违法失信企业名单”。

五、出让方式及交易时间、地点

（一）出让方式

本宗采矿权出让方式为拍卖出让，采用有底价增价式拍卖，自由竞价，价高者得。本次拍卖的竞买人不得少于3家，若竞买人少于3家，出让人按照相关规定停止该宗采矿权拍卖。

（二）交易时间：2026年12月29日10:00。

（三）交易地点：乐山高新区乐高大道6号6幢智创SOHO（A座）五楼乐山市公共资源交易服务中心

六、获取拍卖文件的途径和申请报名的起止时间及方式

（一）获取拍卖文件的途径

凡有意竞买者请于报名截止前，到乐山市市中区柏杨东路199号三楼交易市场咨询、索取拍卖文件及相关资料。详细资料和具体要求详见拍卖文件，拍卖文件可在中共乐山市委乐山市人民政府网站（https://www.leshan.gov.cn/lss-wszf/bmxxgk/92337985/index.html）、乐山市土地矿权交易中心网站（http://www.lstkjyzx.cn/）下载。相关信息查询可登录以下网站：自然资源部网站（http://www.mnr.gov.cn/）、四川土地矿权交易信息网（http://202.61.89.138:800/）、中共乐山市委乐山市人民政府网站（https://www.leshan.gov.cn/lss-wszf/bmxxgk/92337985/index.html）、四川省公共资源交易信息网（http://ggzyjy.sc.gov.cn/）、乐山市公共资源交易服务中心网站（http://lsggzy.com.cn）、乐山市土地矿权交易中心网站（http://www.lstkjyzx.cn/）。

（二）申请报名的起止时间及方式

1. 本次采矿权出让实行网上报名，竞买申请人须于公告之日起至2026年12月28日17:00前通过乐山市公共资源交易服务中心网站（http://lsggzy.com.cn）完成网上报名和缴纳保证金。

2. 已完成网上报名的竞买申请人须于2026年12月28日17:00前（节假日除外）凭保证金交款凭据（以到账为准）及拍卖文件规定的相关资料到乐山市土地矿权交易中心（乐山市市中区柏杨东路199号三楼）办理竞买手续。

3. 本次报名不接受信函、传真、电子邮件和口头竞买申请。

七、竞买风险

本次采矿权出让采用拍卖方式，竞买人在参与竞买前，应自行到矿业权所在地实地踏勘调查，真实了解可能存在的风险情况。报名即视为竞买人已充分了解该采矿权的相关情况，并自行承担可能产生的一切风险。

（一）竞买人应遵循“公平公正、诚实信用”的原则参与本次矿业权出让竞买，对所提交的文件和其他资料的真实性、合法性负责。对违反公共资源交易法律法规，违背诚实信用原则的竞买人，将按规定对相关失信单位和失信个人实施联合惩戒，存在出让文件中相关违约情形的，已缴纳的履约保证金及交易服务费不予退还。

（二）矿产资源开发本身具有较高的风险性，采矿权投资存在不可预计风险，包括但不限于安全、地质灾害防治、环境保护等要求影响，对特定采矿方法、选矿方法限制影响，国家产业政策或者矿产资源规划调整影响，不可抗力影响等风险。竞买人应充分了解采矿权现状、地质条件及安全生产条件等，作出科学的投资分析和投资决策，评估投资风险。竞买申请人参加竞买，即视为竞买人对采矿权现状和竞买须知已完全认知并自愿承担所有风险。

（三）出让人提供的资源情况为有资质单位进行勘查的结果，有关矿体的规模、形态、资源量、品位等可能与实际开采有差距，这些资料中的描述并不构成出让人对区块的开采前景、矿石质量等出具的保证。竞得人在矿山生产、开发利用过程中所产生的投资风险、采矿风险及安全风险等，均由竞得人自行承担。竞买人竞得矿权后不得以资源量、矿石质量、开采条件、地质工作程度、地质资料质量等因素为由对成交结果、签订的相关文件提出抗辩，提出退款、索赔、延长开采期限，退还拍卖保证金、交易服务费、出让收益或延期支付采矿权出让收益等。

（四）矿山开采应避免浪费资源、污染环境和破坏生态，严格遵守矿产资源法律法规、相关矿业权管理政策，认真履行矿业权出让收益、相关税费缴纳等相关义务。

（五）竞得人须充分掌握了解矿山生产、开发利用过程中安全、环保、税务等国家（行业）相关政策法规，须按照发改、自然资源、生态环境、应急、水务、林业等相关部门要求履行方案报审义务，报审不能通过，相关责任及风险由采矿权竞得人承担。在进行矿山建设及后续开采时，须按照安全生产、生态环境保护、爆破作业、取水、水土保持等法律法规的要求，办理相应许可和手续等，有关手续报审不能通过，相关责任及风险由采矿权竞得人承担。需遵守重要公路、铁路、永久基本农田、林地等相关规定。建设开采过程中需要用地的，竞得人需按照法律法规有关规定，办理土地、林地使用等相关手续、缴纳相关费用。竞得人违反相关法律法规规定的，依法予以处罚。

（六）未依法履行矿区生态修复义务的，按照有关规定列入异常名录或严重失信主体名单，并按照《中华人民共和国矿产资源法》等有关规定给予行政处罚。

（七）本次出让的采矿权范围内涉及220kV范（坝）--（夹）江一线输变线路，竞得人取得矿权后，主动对接国网乐山供电公司输电运检中心，严格按照该中心《关于征询乐山范坝—夹江一线220kV线路信息意见的函的回复函》（乐电输函〔2025〕44号）要求，委托具备资质单位出具开挖对220kV范江一线23、24号塔的安全影响评估报告并落实永久性治理、留足安全距离、采矿区严禁爆破、在乐山市经信局办理《电力设施保护区内作业施工许可证》后方可作业，相关费用及责任由竞得人自行承担。

八、对交易矿业权异议的处理方式

如对出让的采矿权存在异议，请在报名截止前以书面方式提出。

九、违约责任及失信联合惩戒相关提示

（一）采矿权竞买人、竞得人有以下情形之一的，应承担违约责任，视为自动放弃采矿权，已缴纳的拍卖保证金、交易服务费、出让收益不予以退还，已签订的采矿权出让合同自动终止，出让方有权对该宗采矿权另行出让或以其他方式处置。取消违约方三年内在乐山市土地矿权交易市场参加矿业权出让的竞买资格，并在市级以上（含市级）媒体和相关网站向社会公示，按照公共资源交易领域失信联合惩戒要求，将其纳入公共资源交易领域严重违法失信“黑名单”，实施联合惩戒。

1. 提供虚假文件或隐瞒事实，骗取竞买资格的；

2. 竞买申请人违反法律法规，采取弄虚作假或其他不正当手段扰乱正常交易秩序或骗取交易结果的；

3. 竞得人拒签或因竞得人原因未按《乐山市采矿权拍卖出让公告》《乐山市采矿权拍卖出让须知》要求在规定的时间内签订《成交确认书》的；

4. 竞得人未按照《乐山市采矿权拍卖出让公告》《乐山市采矿权拍卖出让须知》《成交确认书》要求，在规定的时间内向出让方申请签订《采矿权出让合同》的；

5. 竞得人未按照《采矿权出让合同》《缴款通知书》要求，在缴款通知书规定时限内足额缴纳采矿权出让收益和滞纳金的；

6. 竞得人未按照《乐山市采矿权拍卖出让公告》《乐山市采矿权拍卖出让须知》《采矿权出让合同》要求，逾期不申请办理采矿权登记手续的；

7. 竞买申请人或竞得人有其他违背法律法规、《乐山市采矿权拍卖出让公告》《乐山市采矿权拍卖出让须知》《成交确认书》的规定的行为。

（二）因不可抗力原因或国家政策调整致使竞得人未能取得采矿权或延期取得采矿权，由竞得人、出让人双方协商解决。

十、其他内容

（一）由乐山市市中区自然资源局提供本次出让涉及的相关资料，意向竞买人按照相关规定向乐山市市中区自然资源局申请查询使用相关资料。

（二）竞得人在签订《成交确认书》且成交公示期满无异议后10个工作日内与出让人签订《采矿权出让合同》，出让人在《采矿权出让合同》签订之日起10个工作日内，向税务部门推送费源信息。税务部门根据自然资源部门推送的费源信息开具缴款通知书。竞得人自收到缴款通知书之日起30日内首次缴纳拍卖竞争确定成交价的10%，自愿一次性缴清的除外；剩余部分在采矿权有效期限内按年度分期缴清（均摊征收年限为8年）。

十一、特别提示

（一）采矿权出让收益不含生态环境评价、矿山用地、林地补偿及道路建设、矿山地质环境治理恢复基金、矿权交易服务费等费用。矿业权占用费、资源税等按法律、法规应征的税费另行计征。

（二）采矿活动安全生产的监督管理、矿区生态修复、水土保持等其他事项按有关法律法规及规范性文件的规定执行。

（三）在拍卖成交后竞得人因自身原因出现不签订出让合同、不按时缴纳矿业权出让收益等悔拍、违约行为，将按《中华人民共和国拍卖法》相关规定追究竞得人违约责任，竞得人缴纳的竞买保证金不予退还并交由区级财政处置。重新拍卖时，原竞得人不得参加竞买，重新拍卖的价款如低于本次拍卖成交价款，造成的差价由原竞得人承担补齐。

（四）本次出让矿业权范围内涉及220kV范（坝）--（夹）江一线输变线路，经我局征求国网四川电力公司乐山供电公司输电运检中心意见：开采前委托相关有资质单位对23、24号铁塔出具压覆影响评估报告，铁塔基础外沿25米的安全保护距离，且严禁形成孤立山包；线路保护区域作业前需办理《电力设施保护区内作业许可证》后方可作业。涉及费用由竞得人自行承担。

十二、联系方式

联系地址：乐山市市中区柏杨东路199号三楼；

联系电话：0833-2481093霍先生（市中区）、0833-2442919（交易咨询）

乐山市土地矿权交易中心

2026年11月17日

广告

本报社址：市中区春华路南段639号▲邮政编码：614000▲传真：（0833）2270061▲广告受理地址：市中区铁门坎巷33号211室 电话：2116999▲零售每份：1.50元▲乐山报广印务有限责任公司照排印刷▲地址：市中区海棠路818号